

全面深化改革要坚持破和立的辩证统一

□张帆 黄舒麟

【核心提示】

- 进一步全面深化改革，要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，在破立统一中推进中国式现代化行稳致远
- 在新征程上继续把改革推向前进，既要大刀阔斧地“破”，着力打破不合时宜的思想观念、克服既得利益的掣肘、破除各方面体制机制弊端，也要统筹谋划地“立”，确立解放思想的认识路线、建立公平正义的分配格局、构建系统集成的制度体系

破思想观念障碍 确立解放思想的认识路线

解放思想是进一步全面深化改革的先导。所谓解放思想，是指在马克思主义指导下打破惯性思维和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。历史经验表明，唯有坚持解放思想，才能持续推进理论创新和实践探索，从而在发展中破解矛盾、应对风险，确保改革始终沿着正确方向前进。进一步全面深化改革，需要在观念上冲破主观偏见的束缚，在理论上克服教条权威的禁锢，在思想上挣脱本本主义桎梏。

破利益固化藩篱 建立公平正义的分配格局

利益固化藩篱是指为了保障既得利益持久性存在而设置的防御壁垒。在改革进程中，各种既得利益的固化往往削弱改革动力、加剧社会矛盾进而制约经济社会高质量发展。进一步全面深化改革，就要破艰难退守心态，立攻坚克难之信心；破特权思想束缚，立健全的权力制约和监督体系；破资源分配难题，立公正合理的利益分配格局。

破艰难退守心态，立攻坚克难之信心。全面深化改革作为一项系统性工程，必然会触及深层次的利益关系调整与结构性矛盾化解。随着改革进入攻坚期和深水区，改革引发的短期阵痛与社会风险等挑战愈发严峻。在此背景下，要深刻认识到利益关系调整的必然性与复杂性，既要避免因短期阻力而产生动摇改革决心，也要防止因长期压力而产生懈怠情绪。要具备壮士断腕的决心，以坚定的政治勇气与战略定力直面各种压力与挑战，始终保持改革信念不动摇、改革步伐不懈怠；要有大无畏的勇气，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，坚决突破利益固化的藩篱，坚定不移将改革向纵深推进。

破特权思想束缚，立健全的权力制约和监督体系。特权思想是利益固化的重要诱因，部分掌握权力者利用职权之便谋取私利，会导致资源分配扭曲，严重破坏社会公平。全面深化改革既要看清各种利益固化的症结所在，对既得利益群体有清醒的认识和足够的估计，也要努力规范公共权力的运行，着力遏制权力腐败，真正做到把权力关在笼子里，把利益规范在制度里。一方面，要坚决打破利益固化的制度性根源，破除少数利益集团通过权力寻租、暗箱操作等方式垄断资源的行为。建立健全

权力清单和责任清单制度，明确权力的边界和运行流程，从源头遏制权力与利益的不正当勾连。另一方面，要构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，包括党内监督、人大监督、民主监督、司法监督等监督形式，形成立体化、全方位“大监督”工作格局，以此完善权力制约和监督机制，形成监督合力，为公平正义的分配格局筑牢权力规范运行的根基。

破资源分配难题，立公正合理的利益分配格局。进一步全面深化改革，必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。既要问题为导向，聚焦教育、就业、医疗、住房等与群众切身利益紧密相关的民生领域，通过系统性改革破解资源分配不公难题，又要在政策制定和执行过程中统筹兼顾社会各阶层、各群体的利益诉求，平衡不同主体的权益关系，避免“一刀切”或“偏激化”的改革举措。一方面，要通过制度创新保障权利公平、机会公平和规则公平，防止阶层固化。另一方面，要完善收入分配制度，构建兼顾效率与公平的分配体系。只有通过系统性、协同性的改革举措，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，才能真正实现社会资源的合理分配，真正让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

破体制机制弊端 构建系统集成的制度体系

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。任何制度一旦走向僵化，就会成为制约全面深化改革的“绊脚石”。进一步全面深化改革，就要既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，加强系统谋划和分层对接，统筹制度改革和制度运行，努力把制度优势转化为国家治理效能，以健全的治理体系和强大的治理能力推动改革向纵深发展。

破积存顽疾制约，立创新发展的制度引擎。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》以制度建设为主线，从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、党建等方面部署改革，充分凸显了破除体制机制弊

端的必要性。进一步全面深化改革，一方面要坚决摒弃故步自封的观念，以刀刃向内的勇气破除制约发展的体制机制障碍，在制度的迭代完善中向积存多年的顽瘴痼疾开刀，打破阻碍生产力解放的“坛坛罐罐”。另一方面，要统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革，构建支持全面创新的体制机制。通过动态调整和优化，深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革，营造良好的创新生态，从而进一步解放和发展生产力，推动高水平科技自立自强，夯实中国式现代化的物质技术基础。

破分散低效格局，立协同高效的运行机制。制度壁垒、制度分割等问题易导致治理的“碎片化”，是制约政府效能提升的顽疾，也是阻碍改革发展的“中梗阻”。破除分散低效的制度格局，建立协同高效的运行机制，是全面深化改革的重要一环。一方面，要强化顶层设计与系统谋划，破除碎片化治理理路。通过加强改革的关联性、协同性，统筹兼顾各领域体制机制改革，建立跨领域、跨层级的协同机制，推动政策衔接、资源整合与流程再造。另一方面，要深化数字化转型，构建智慧化治理新范式。以数字化转型为抓手，打造统一的数字化治理平台，打通部门间的“信息孤岛”，推进数据共享共用与业务协同，以此提升公共服务效率与社会治理精准度。

破制度短板弱项，立严密完整的制度体系。当前，国内外环境复杂多变，进一步全面深化改革面临的形势更为复杂，任务更加繁重，唯有完善制度体系，方能克服艰难险阻，持续推动改革向更深层次迈进。一方面，要精准破除制度短板，着力在强项上上下功夫，筑牢制度体系的“四梁八柱”。要紧盯薄弱环节，及时采取针对性措施，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断健全已有制度、持续推进制度创新、努力填补制度空白。另一方面，要以完善和发展中国特色社会主义制度为指向，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。筑牢根本制度是坚持中国特色社会主义的根本保障，完善基本制度是优化国家治理体系的关键支撑，创新重要制度是适应新时代发展需求的重要动力源泉。要实现三者的协同推进，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，持续增强社会主义现代化建设的驱动力。

总之，进一步全面深化改革既要“立”当头，也要“破”疏堵，坚持破立并举、先立后破。“先立”强调以立为本，不立不破，稳中求进；“后破”则要求以问题为导向，转方式、调结构、提质效、增效益，为改革开辟道路、清除障碍、创造条件。在新征程上继续把改革推向前进，既要大刀阔斧地“破”，着力打破不合时宜的思想观念、克服既得利益的掣肘、破除各方面体制机制弊端，也要统筹谋划地“立”，确立解放思想的认识路线、建立公平正义的分配格局、构建系统集成的制度体系，在破与立的辩证统一中不断开辟中国式现代化广阔前景。

(作者分别系陕西师范大学马克思主义学院教授、博士生导师，陕西师范大学马克思主义学院硕士研究生)

实践者说

诚实守信是中华民族的传统美德，是社会主义核心价值观的重要内容，是高等教育立德树人根本。自治区党委将诚信建设工程列为“六个工程”之一，全力推动社会各界守信践诺。作为立德树人的主阵地，高校要站在为党育人、为国育才的战略高度，自觉贯彻落实诚信建设工程工作部署，强化诚信价值观引领和辐射作用，推进诚信文化传承创新，以诚信立信、以诚信立教、以诚信育人，构建学校、社会、家庭三位一体的诚信教育格局，铸造学生诚信品质，着力培育时代新人。

做好顶层设计，融入办学治校各方面。要推进依法治校，把诚信建设作为校务公开的重要内容。规范办学行为，将诚信建设纳入校风、学风、考风建设目标考核。将诚信纳入师德师风建设培训，大力规范科研诚信，严肃查处敷衍行为不端、从教行为不廉、诚信缺失等问题，将诚信评价与师德考核测评相结合，合理运用评价结果，加大对学术剽窃、造假等失信行为的惩戒力度。将诚信教育贯穿学术研究、日常交往、实习实训、资助就业等学生在校全周期，引导学生自觉做诚信的倡导者和践行者。要贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线，把弘扬诚信文化作为打造北疆文化的重要内容，深入挖掘各民族在交往交流交融中的诚信典型、守望相助的诚信品质。

落实五育并举，纳入思政育人全过程。诚信教育是大中小学思政一体化的重要组成部分，要有机融合校内与校外、课内与课外、线上与线下，有效结合价值塑造和诚信品质培养，增强“三育人”的力度和效度。充分发挥思政课堂主渠道作用，深入推动思政建设内涵式发展和质量提升，持续推进社会主义核心价值观进教材、进课堂、进网络、进头脑。用好育人主阵地，构建全面覆盖、类型丰富、层次递进、相互支撑的课程思政体系，在课程中动态融入诚信理念，推动思政课程和课程思政同向同行。要推进一二课堂协同育人，将诚信理论教育和课程教学实践相结合，在志愿服务、社会实践、实习实训、就业创业等活动中广泛开展诚信教育，选树诚信典型、学习诚信榜样，把诚实守信理念、信用政策法规列为重要内容，融入教育教学日常，让师生当好诚信“代言人”，以诚立身、以信示人，使知信、重信、守信成为师生的自觉追求和行为准则。

夯实诚信宣传教育基础。用好学雷锋纪念日、国际消费者权益日、信用记录关爱日等重要时间节点，有步骤、有重点、有组织、创新性地开展诚信主题活动。围绕“诚信立人、感恩立德”开展学生教育管理、诚信教育和感恩教育贯穿新生入学、教育管理、毕业教育等人才培养全过程，融入“国旗下讲话”升旗仪式、学生资助、考试教育、诚信经典诵读、集体承诺主题班会等校园文化和各类教育实践教育活动，促进学生凝聚诚信共识、树立诚信意识。以诚信为主题，加强资助育人、科普征信知识等宣传教育，教育引导大学生树立诚实守信、爱岗敬业的精神品质。开展学术规范和学术诚信教育培训，健全学术诚信承诺制度，强化导师对学生学术规范、学术诚信的指导和监督，培养坚守学术诚信共识，营造风清气正的学术环境。开展学生考试诚信教育和学风建设专项活动，组织学习政策法规，加强学风考风建设，缩短校外企业资金周转周期。要同步构建金融监管科技平台，运用人工智能实时监测新能源、稀土等领域资金异常流动，建立“白名单+负面清单”动态管理机制，多措并举筑牢风险防控数字屏障。

深化金融体制改革 筑牢风险防控“安全网”

维护金融稳定和金融安全是金融高质量发展的生命线。要构建“源头防控+动态治理”机制，建立政府债务“借、用、管、还”全周期监测系统，通过资产证券化、特许经营权转让等方式，逐步化解隐性债务。针对地方金融机构，实施“不良资产清收+资本补充”组合拳，对高风险机构实行“一行一策”重组方案。健全金融风险早期纠正机制，运用人工智能构建区域金融风险预警模型，确保风险早识别、早处置。在政府债务化解过程中用好置换债券政策，继续优化“四个一批”举措支持基层化债，压降地方政府融资平台数量，压实基层“三债”责任，保障基层财政平稳运行。稳妥处置金融风险，推动地方高风险金融机构“退高摘帽”，坚决防止“爆雷”。落实促进房地产市场止跌回稳政策，稳妥化解房地产金融风险，完成好保交楼、保交房任务。建立绿色金融标准认证体系，防止“洗绿”套利。完善算力产业投资白名单制度，避免数据中心低水平重复建设。组建地方金融诚信保障基金，不断健全跨境资金流动监测预警机制。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要增强改革的系统性、整体性、协同性，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。深化金融体制改革，也要以系统观念推进“五篇文章”协同发力，坚持全国统筹、重点突破、动态平衡。改革过程中，既要强化顶层设计，建立跨部门政策协同机制，也要注重基层创新，鼓励各地因地制宜探索差异化路径；既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，也要更好发挥政府在风险防控、标准制定、公共服务中的托底功能，努力将政策优势转化为发展胜势，为办好两件大事和实现闯新路、进中游目标提供坚实支撑。

(作者单位：内蒙古财经大学)

弘扬诚信文化

构建诚信教育新格局

□杜和平 李宏宇

做好金融“五篇文章” 助力经济高质量发展

□永胜

【核心提示】

- 统筹做好金融“五篇文章”，既是加快建设金融强国的必要举措，更是破解发展难题、激活区域潜力的关键抓手
- 以创新打通资金供需堵点，让金融资源从“大水漫灌”转向“精准滴灌”，为现代化产业体系构建、生态价值转化、民生福祉提升注入强劲动能

山、保障国家能源安全等多重使命，要立足丰富的生态和能源资源优势，针对经济社会转型发展需求，坚持先立后破，完善绿色金融体系，构建“生态价值核算—市场交易—金融转化”闭环机制，统筹推进绿色发展和低碳转型的支持，全力保障国家能源安全，助力实现碳达峰碳中和目标。要依托碳汇监测平台，建立覆盖草场、森林、湿地的生态资产数据库，开发标准化碳汇计量模型。创新“生态修复+绿电收益”联动融资模式，设计退化草原治理与风光基地建设捆绑资产包，吸引长期资本参与。完善绿色债券发行机制，探索发行“碳中和挂钩债券”，将利率与减排目标完成度动态挂钩。要建立转型金融目录，对传统能源企业低碳改造项目给予贴息支持，推动高碳产业平稳过渡。

发展普惠金融 织密民生保障“幸福网”

普惠金融是促进共同富裕的关键抓手。对内蒙古而言，发展普惠金融，要针对地广人稀、经济薄弱旗县金融服务覆盖率偏低的实际情况，健全信用信息共享平台，整合农牧区土地确权、补贴发放、生产经营等数据，构建多维度信用评估模型，扩大“无抵押信用贷款”覆盖范围，推行“数字赋能+服务下沉”双轨策略。要搭建全区农牧户信用信息平台，集成卫星遥感、电子耳标、政务数据等多源信息，开发动态信用评分算法，实现“数据画像”替代传统抵押担保。在偏远牧区推广“流动金融驿站+云端服务”模式，通过5G网络和移动终端提供远程信贷审批、保险理赔等多项功能。建立“普惠金融风险补偿资金池”，对单户授信100万元以下贷款实行分层风险分担，引导银行下沉服务重心。针对特殊群体，构建“政策贴息+保

发展绿色金融 为守护绿水青山核算“生态账”

发展绿色金融是推动经济社会全面绿色转型和建设美丽中国的必然要求。内蒙古作为我国北方重要生态安全屏障、国家重要能源和战略资源基地，肩负着守护北疆绿水青山

险增值+社会帮扶”立体支持体系，确保金融服务“不落一户、不漏一人”。

发展养老金融 托起“银发族”的幸福晚年

发展养老金融，既是积极应对人口老龄化冲击的关键举措，也是资本市场谋求高质量发展的内在要求。内蒙古人口老龄化形势严峻，截至2023年底，全区60岁及以上老年人口546.38万人，占全区常住人口总数的22.8%，加快发展养老金融刻不容缓。要构建“政策引导+市场协同”养老金融生态，设计“三支柱联动+社区嵌入”服务网络。要推动基本养老保险与企业年金、商业保险数据互联，开发“终身年金+医疗护理”组合产品，允许参保人通过个人账户跨机构配置资产。在社区设立“养老金融综合服务站”，集成智能终端设备和人工服务窗口，提供养老金代发、反诈咨询、远程医疗结算等“一站式”服务。试点“以房养老”与“时间银行”衔接机制，鼓励低龄老人通过志愿服务积累积分，以便在未来兑换养老机构床位或护理服务，形成互助养老良性循环。

发展数字金融 打造算力时代的“草原智慧”

数字金融不仅是金融服务的数字化升级，更是通过科技赋能推动金融创新和高质量发展的重要动力。对于内蒙古而言，更好发挥数字金融赋能作用，打造算力时代的“草原智慧”，需要建立“算力基建—数据治理—产融协同”的生态体系。要依托全国一体化算力网络枢纽，建设产业数字金融平台，打通乳业、能源等产业链上下游数据壁垒，开发智能风控模

型实现“秒级授信”。要稳妥推进数字人民币跨境结算试点，在满洲里、二连浩特口岸建立“区块链+外汇管理”系统，缩短外贸企业资金周转周期。要同步构建金融监管科技平台，运用人工智能实时监测新能源、稀土等领域资金异常流动，建立“白名单+负面清单”动态管理机制，多措并举筑牢风险防控数字屏障。

深化金融体制改革 筑牢风险防控“安全网”

维护金融稳定和金融安全是金融高质量发展的生命线。要构建“源头防控+动态治理”机制，建立政府债务“借、用、管、还”全周期监测系统，通过资产证券化、特许经营权转让等方式，逐步化解隐性债务。针对地方金融机构，实施“不良资产清收+资本补充”组合拳，对高风险机构实行“一行一策”重组方案。健全金融风险早期纠正机制，运用人工智能构建区域金融风险预警模型，确保风险早识别、早处置。在政府债务化解过程中用好置换债券政策，继续优化“四个一批”举措支持基层化债，压降地方政府融资平台数量，压实基层“三债”责任，保障基层财政平稳运行。稳妥处置金融风险，推动地方高风险金融机构“退高摘帽”，坚决防止“爆雷”。落实促进房地产市场止跌回稳政策，稳妥化解房地产金融风险，完成好保交楼、保交房任务。建立绿色金融标准认证体系，防止“洗绿”套利。完善算力产业投资白名单制度，避免数据中心低水平重复建设。组建地方金融诚信保障基金，不断健全跨境资金流动监测预警机制。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要增强改革的系统性、整体性、协同性，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。深化金融体制改革，也要以系统观念推进“五篇文章”协同发力，坚持全国统筹、重点突破、动态平衡。改革过程中，既要强化顶层设计，建立跨部门政策协同机制，也要注重基层创新，鼓励各地因地制宜探索差异化路径；既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，也要更好发挥政府在风险防控、标准制定、公共服务中的托底功能，努力将政策优势转化为发展胜势，为办好两件大事和实现闯新路、进中游目标提供坚实支撑。

(作者单位：内蒙古财经大学)